

# La acción de inconstitucionalidad

Manuel Fernando Quinche Ramírez



# Contenido

Introducción .....	1
<b>Capítulo 1</b>	
<b>Los presupuestos institucionales de la acción de inconstitucionalidad .....</b>	<b>5</b>
1. La Constitución .....	6
2. La supremacía de la Constitución .....	9
2.1. La supremacía de la Constitución en el plano normativo .....	9
2.2. Los contenidos de la supremacía de la Constitución .....	11
2.2.1. La Constitución como norma jurídica de aplicación y de exigibilidad directa .....	12
2.2.2. La Constitución como norma que determina el modo de producción de las otras normas .....	13
2.2.3. La supremacía de la Constitución como constitucionalización del derecho .....	14
2.2.4. La supremacía de la Constitución en el plano de la interpretación .....	15
2.2.5. La excepción de inconstitucionalidad .....	16
2.2.6. La supremacía de la Constitución como derecho fundamental .....	18
3. El control de constitucionalidad .....	20
3.1. Los <i>modelos</i> de control constitucional .....	21
3.1.1. El modelo político o francés de control constitucional .....	22
3.1.2. El modelo jurisdiccional kelseniano o europeo de control constitucional .....	22
3.1.3. El modelo jurisdiccional norteamericano de control constitucional .....	24
3.2. Los <i>sistemas</i> de control constitucional .....	25
3.3. El sistema colombiano de control constitucional .....	27

4. La Corte Constitucional .....	29
4.1. Los tribunales constitucionales de origen europeo .....	29
4.2. La Corte Constitucional de Colombia como tribunal constitucional .....	32
5. El Consejo de Estado como juez constitucional. La acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	35
6. El control de convencionalidad .....	38

## Capítulo 2

### La acción en la inconstitucionalidad. El derecho procesal

<b>constitucional</b> .....	<b>41</b>
1. El Derecho procesal constitucional y el capítulo de los procesos constitucionales y las acciones constitucionales .....	42
1.1. El derecho procesal constitucional y su objeto .....	43
1.2. Historia y evolución del derecho procesal constitucional.....	44
1.3. Contenido del Derecho procesal constitucional. El lugar de los procesos constitucionales .....	46
2. El Derecho procesal constitucional transnacional .....	47
3. Las acciones constitucionales en el sistema colombiano .....	50
3.1. La acción pública de inconstitucionalidad .....	51
3.2. La acción de tutela.....	51
3.3. La acción de cumplimiento .....	52
3.4. La acción popular .....	53
3.5. La acción de grupo .....	54
3.6. La acción de hábeas corpus.....	55
3.7. La acción de pérdida de investidura.....	56
3.8. La acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	58
3.9. Otras garantías judiciales para la protección de los derechos constitucionales .....	59
3.9.1. El mecanismo de búsqueda urgente .....	59
3.9.2. La acción de tutela por hábeas data.....	60
3.9.3. El recurso de insistencia .....	61
4. La acción de inconstitucionalidad. Antecedentes históricos .....	63
4.1. El primer antecedente de la acción de inconstitucionalidad y el nacimiento del control constitucional en Colombia .....	63
4.2. La supresión de la acción pública y del control constitucional por los conservadores entre 1886 y 1910 .....	66

4.3. El establecimiento de la acción pública de inconstitucionalidad en 1910 .....	68
4.4. El control constitucional en la Carta de 1991. La acción de inconstitucionalidad y la acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	71
5. Características de la acción de inconstitucionalidad .....	72

### Capítulo 3

<b>El objeto en la acción de inconstitucionalidad .....</b>	<b>75</b>
1. Las demandas contra los actos reformatorios de la Constitución .....	76
1.1. Los mecanismos de reforma a la Constitución en Colombia .....	76
1.2. Alcance de las demandas. El control sobre los actos reformatorios de la Constitución .....	77
1.2.1. Control por vicios en el trámite .....	78
1.2.2. Control por vicios de competencia. El <i>test</i> de sustitución .....	79
1.3. Requisitos de la demanda en los casos de acción de inconstitucionalidad en contra de actos reformatorios de la Constitución .....	81
2. Las demandas contra las leyes .....	82
2.1. La ley en Colombia .....	82
2.2. La reserva de ley .....	85
2.2.1. La reserva ordinaria de ley .....	85
2.2.2. Las reservas de ley estatutaria y de ley orgánica .....	86
2.2.3. La reserva de ley como límite del reglamento .....	86
2.3. Alcance de las demandas. El control sobre las leyes .....	88
2.3.1. Las demandas contra las leyes por vicios de forma .....	88
2.3.2. Las demandas contra las leyes por vicios de fondo .....	92
3. Las demandas contra los decretos con fuerza de ley .....	93
3.1. Los decretos con fuerza de ley dictados con base en leyes de facultades extraordinarias (artículo 150.10 de la Constitución) .....	94
3.2. El decreto con fuerza de ley del Plan Nacional de Desarrollo (artículo 341 inciso 3) .....	95

4. Las demandas contra las interpretaciones de las leyes.....	97
4.1. Las modalidades del control de la Corte sobre las interpretaciones de las leyes .....	97
4.1.1. Las sentencias interpretativas o condicionadas.....	97
4.1.2. La doctrina del derecho viviente .....	99
4.2. Argumentos alrededor de la acción de inconstitucionalidad en contra de interpretaciones sobre leyes .....	100
4.3. Precedentes de la Corte en materia de acciones de inconstitucionalidad sobre interpretaciones .....	101
5. Las demandas en contra de normas distintas a las anteriores.....	104
5.1. Demandas contra leyes estatutarias .....	105
5.2. Demandas contra leyes aprobatorias de tratados públicos .....	107
5.3. Demandas contra decretos estatutarios.....	108
5.3.1. Demandas contra decretos estatutarios regulares .....	109
5.3.2. Demandas contra decretos estatutarios irregulares .....	109
5.4. Demandas contra decretos de corrección de yerros.....	110
5.5. Demandas contra decretos compiladores.....	111
5.6. Demandas contra actos normativos de cumplimiento de actos legislativos.....	112
5.7. Demandas contra actos electorales .....	113
5.8. Demandas contra otros actos normativos .....	114

#### Capítulo 4

El proceso en la acción de inconstitucionalidad .....	115
1. Marco normativo del proceso en la acción de inconstitucionalidad.....	116
1.1. El Decreto 2067 de 1991.....	116
1.2. El reglamento interno de la Corte Constitucional. El Acuerdo 05 de 1992 y sus reformas.....	118
2. El titular de la acción. Legitimación por activa.....	120
2.1. Requisitos de la legitimación por activa.....	121
2.2. La actuación en los casos de no ser satisfecha la legitimación por activa .....	123
3. El concepto de la Procuraduría.....	124
4. Las intervenciones.....	125
4.1. Las intervenciones oficiales .....	126
4.2. Las intervenciones académicas .....	127

4.3. Las intervenciones ciudadanas.....	128
5. La competencia. La Corte Constitucional y la Jurisdicción Constitucional.....	129
6. Caducidad y procedencia de la acción.....	131
7. Los procesos ante la Corte Constitucional.....	132
7.1. Etapa de la petición. La demanda.....	133
7.1.1. Momento inicial. El libre acceso ciudadano.....	133
7.1.2. Momento actual. El concepto de la violación. Que las razones sean claras, ciertas, específicas, pertinentes y suficientes.....	134
7.1.3. Aspectos problemáticos de los cinco requisitos fijados por la Corte Constitucional.....	136
7.2. Etapa de la admisión.....	137
7.3. Etapa de participación y contradicción.....	139
7.4. Etapa de pruebas y de ilustración.....	141
7.5. Etapa de la decisión.....	142

## Capítulo 5

<b>La sentencia en la acción de inconstitucionalidad.....</b>	<b>143</b>
1. La sentencia constitucional como tipo específico de sentencia.....	144
2. Decisión y vigencia en la sentencia de la acción de inconstitucionalidad.....	146
2.1. Diferencias entre la declaratoria de inexecutable y la declaratoria de nulidad de las normas.....	147
2.2. La vigencia y los efectos de la decisión en la sentencia de executable.....	148
3. Los efectos en el tiempo de las sentencias de control de constitucionalidad.....	151
3.1. La retrospectividad.....	151
3.2. La irretroactividad o prohibición de retroactividad.....	152
3.3. La ultractividad.....	152
4. Las clasificaciones de las sentencias de constitucionalidad.....	153
5. La clasificación de las sentencias de constitucionalidad en Colombia. La modulación de los fallos de control abstracto.....	156
5.1. Sentencias simplemente declarativas.....	157
5.2. Sentencias inhibitorias.....	158
5.3. Sentencias condicionadas o de constitucionalidad condicionada.....	160

5.4. Sentencias integradoras o aditivas .....	161
5.4.1. Sentencias integradoras de normas no demandadas que son objeto de decisión final .....	161
5.4.2. Sentencias integradoras o aditivas de contenidos normativos .....	162
5.5. Sentencias de constitucionalidad temporal o de constitucionalidad diferida .....	163
5.6. Sentencias de inconstitucionalidad retroactiva o de efectos retroactivos .....	164
5.7. Sentencias de inconstitucionalidad sobreviviente .....	165
5.8. Sentencias exhorto con regla de autorización o sentencias conminatorias .....	167
6. La cosa juzgada constitucional y su clasificación .....	168
6.1. La cosa juzgada absoluta y la cosa juzgada relativa .....	169
6.2. La cosa juzgada formal y la cosa juzgada material .....	171
6.3. La cosa juzgada real y la cosa juzgada aparente .....	173
7. La nulidad de los procesos y de los fallos de constitucionalidad .....	174
7.1. Procedencia y causales de la nulidad .....	175
7.2. Oportunidad para la proposición .....	176
7.3. Legitimación para proponer la nulidad .....	176
<b>Bibliografía .....</b>	<b>179</b>